

Красинский Владислав Вячеславович
доктор юридических наук, доцент,
заместитель руководителя аппарата
АТК Московской области

Участие общественного сектора в борьбе с терроризмом и экстремизмом

В современных условиях терроризм превратился в фактор, оказывающий серьезное влияние на формирование социально-политической обстановки на национальном, региональном и международном уровне.

Сегодня можно констатировать усложнение генезиса терроризма. Расширился спектр негативных явлений в различных сферах, которые приводят к воспроизводству терроризма и разрастанию его масштабов. Разнообразен круг идеологических концепций террористической направленности.

В этой связи необходимо комплексно подходить к вопросам борьбы с терроризмом и совместно с общественными структурами решать весь спектр имеющихся социально-политических, идеологических и иных противоречий. Для этого требуется взаимодействие и координация всех «здоровых» сил гражданского общества, заинтересованных в решении проблемы, которая стала весьма актуальной.

Необходимо совместно с общественными структурами своевременно выявлять, оценивать, предупреждать и устранять террористические угрозы, оказывать адекватное воздействие на их носителей. Для этого нужно целенаправленно привлекать общественные структуры к проводимой государством работе по противодействию терроризму и координировать эту деятельность.

Организация взаимодействия с институтами гражданского общества базируется на объективно существующих совместных задачах по противодействию террористической деятельности, в качестве которых можно выделить:

мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений, протестной активности населения;

принятие профилактических мер по недопущению терроризма;

проведение научных исследований и различных экспертиз, подготовка аналитических и справочных материалов по проблеме противодействия терроризму;

предупреждение легализации и активизации деятельности общественных объединений и групп радикально настроенных граждан, допускающих и оправдывающих террористические методы.

Обозначим ряд актуальных направлений и организационных форм взаимодействия с институтами гражданского общества в целях противодействия терроризму и иным формам экстремизма.

Первое направление можно обозначить как *организацию информационного обеспечения противодействия террористической деятельности с участием представителей институтов гражданского общества*. Действенной организационной формой взаимодействия с институтами гражданского общества является проведение пресс-конференций и брифингов по вопросам информационного противодействия терроризму с привлечением федеральных и региональных СМИ, сотрудников НАК и руководителей правоохранительных органов.

Реализация данного направления взаимодействия нацелена на широкое привлечение журналистского сообщества к участию в информационном противодействии идеологии терроризма, формирование у граждан неприятия террористических и экстремистских взглядов, воспитание бдительности и готовности противостоять террористическим угрозам.

Вторым направлением взаимодействия можно назвать *профилактическую деятельность по противодействию терроризму с участием представителей институтов гражданского общества*.

Особое внимание при этом уделяется профилактической работе в молодежной среде. Данное направление реализуется путем организации и

проведения молодежных научно-практических конференций, студенческих фестивалей и слётов антитеррористической направленности. Целью такого формата мероприятий является повышение уровня толерантности, устранение предпосылок этнонациональных, религиозных, идеологических, социальных и политических противоречий, публичное осуждение идей экстремизма и терроризма. С 2009 года при участии НАК было организовано и проведено более 20 массовых молодежных мероприятий, посвященных профилактике террористической и экстремистской деятельности. Среди них ежегодные молодежные фестивали и форумы «Экстремизму - нет», ежегодные межнациональные форумы «Мир Кавказу», молодежный слет «Молодежь против терроризма, экстремизма и ксенофобии».

В качестве третьего направления взаимодействия следует обозначить *организацию экспертно-консультативной деятельности по противодействию терроризму с участием представителей институтов гражданского общества.*

В рамках этой работы совместно с представителями институтов гражданского общества проводится экспертиза учебных материалов и религиозной литературы на предмет ее соответствия законодательству, представители общественных структур привлекаются к консультациям по уголовным делам о преступлениях террористической направленности.

Исключительно важным является общественный контроль за соблюдением должностными лицами правоохранительных органов конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

Однако при всей очевидности необходимости конструктивного взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере противодействия терроризму необходимо отметить ряд объективно имеющих противоречий.

Многие должностные лица органов власти и управления, государственные и муниципальные служащие серьезно не воспринимают идею задействования ресурсов гражданского общества, аргументируя свою

позицию диаметрально противоположными оценками различными общественными силами одних и тех же процессов и явлений, высоким уровнем ангажированности многих организаций гражданского общества, стремлением их лидеров использовать складывающуюся политическую конъюнктуру в узкокорпоративных целях.

Отмечаются факты использования отдельными лидерами общественных организаций различных форм взаимодействия для личного пиара, участия в распределении бюджетных средств, выделяемых в рамках региональных программ профилактики межнациональных и межконфессиональных отношений.

Со своей стороны общественный сектор, не имея сведений о потребностях оказания поддержки со стороны гражданского общества по вопросам противодействия терроризму и экстремизму, не проявляет инициативы по выстраиванию взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления на данном участке.

Перечисленные проблемы требуют решения и принятия конкретных мер по развитию сотрудничества с общественными структурами при формировании и реализации антитеррористической политики государства. В этой связи представляется целесообразным:

1. В рамках информационного противодействия терроризму следует, на наш взгляд, шире использовать возможности экспертного сообщества и сетевых структур гражданского общества для недопущения распространения информации, оправдывающей экстремизм и терроризм под прикрытием идей защиты социальной справедливости, активно «продвигать» контрпропагандистские материалы, дискредитирующие идеологов терроризма и экстремизма, сопровождать разработку, общественные слушания и принятие правовой базы, позволяющей осуществлять выявление, предупреждение и пресечение террористической и иной экстремистской деятельности в открытых телекоммуникационных сетях.

2. В целях устранения причин и условий, способствующих террористической деятельности, необходимо привлекать институты гражданского общества для организации и проведения мероприятий по содействию межнациональному и межконфессиональному диалогу, развивать программы государственно-частного партнерства по интеграции в мирную жизнь (переезд, трудоустройство, социальная защита) лиц, возвратившихся из мест лишения свободы, последовательно восстанавливать доверие населения к правоохранительным органам, оперативно информировать граждан о мерах предосторожности в период усиления террористических угроз.

3. Заслуживает пристального внимания экспертно-консультативная деятельность по противодействию терроризму. Значительным потенциалом обладает привлечение научной общественности, неправительственных организаций, общественных советов, палат и молодежных движений к проведению научных, аналитических и социологических исследований, связанных с разработкой и реализацией мероприятий антиэкстремистской и антитеррористической направленности, обоснованием и реализацией методик формирования у населения антитеррористической идеологии и мотивации антитеррористического поведения, валидных методик оценки и признания материалов экстремистскими и др.

Как представляется, реализация указанных перспективных направлений взаимодействия с институтами гражданского общества позволит государству и обществу адекватно реагировать на возникающие террористические угрозы.