



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Раменского городского округа Московской области

Адрес: Железнодорожный проезд д.7,
г.Раменское, Московская область,
140100

Телефон/факс 8 (496) 461-24-86;
8(985)141-11-71
E-mail: kpdn@ramenskoye.ru

Доклад «О состоянии и мерах по предупреждению беспризорности, безнадзорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних и защите их прав на территории Раменского городского округа Московской области в 2021г.»

I. Раздел. Общие положения.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – Коллегиальный орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, который обеспечивает координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики, направленную на предупреждение беспризорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В целях реализации комплекса мер, направленных на защиту прав несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних, устранение недостатков в организации профилактической деятельности, совершенствование межведомственного взаимодействия. В 2021 году приоритетными направлениями работы комиссии стали:

- организация межведомственного подхода к выявлению и реабилитации подростков, склонных к совершению преступлений, правонарушений и антиобщественных действий;
- совершенствование правовой пропаганды среди несовершеннолетних в условиях пандемии;
- повышение качества межведомственной профилактической работы с семьями и детьми, оказавшимися в социально опасном положении, за счет расширения спектра помощи и привлечения к работе благотворительных фондов, общественных организаций, меценатов, волонтеров;
- формирование условий для самореализации и развития несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики.

Комиссия действует на основании Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"; Постановления Правительства РФ от 06.11.2013 №995 (ред. от 29.11.2018) «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав»; Постановления Правительства МО от 16.02.2021 №93/2 «Об утверждении Положения об организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Московской области».

Состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Раменского городского округа (далее – Комиссия) утвержден Постановлением Главы Раменского городского округа № 17 от 26.11.2020, соответствует требованиям постановления Правительства РФ «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 06.11.2013 (ред. 29.11.2018), постановления Правительства Московской области №93/2 от 16.02.2021.

Реализуя возложенные законом полномочия, деятельность Комиссии в 2021 осуществлялась в соответствии с Комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на территории Московской области на 2021 год, Комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав на территории Раменского городского округа, Планом заседаний Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Раменского городского округа. В данных документах отражено перспективное планирование межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, защите их прав.

В целях создания единой системы межведомственного взаимодействия по профилактике правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, защите их прав и интересов, постановлением Комиссии №14/1 от 30.06.2019 утвержден Порядок межведомственного взаимоинформирования органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о чрезвычайных происшествиях с участием несовершеннолетних, в том числе о самовольных уходах и фактах их безвестного отсутствия.

Информация о вышеуказанных фактах направляется в Московскую областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав согласно утвержденному Порядку представления специальных сообщений и иной обязательной информации.

Взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при осуществлении деятельности по раннему выявлению, организации индивидуальной профилактической работы и в экстренных случаях, представляющих угрозу жизни или здоровью несовершеннолетних осуществляется согласно утвержденной схеме.

Комиссией принято активное участие во всероссийском Конкурсе «Города для детей», организатором которого выступил Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Нашим городским округом

представлено пять лучших практик, реализованных на территории г.о., с целью создания дружественной среды для детей и семей.

II. Раздел. Основная часть.

2.1. Подраздел. Информация о координации деятельности органов и учреждений системы профилактики в указанной сфере.

Раменском городском округе проживает 60578 (АППГ - 58819) несовершеннолетних.

При взаимодействии органов и учреждений системы профилактики в текущем периоде на территории Раменского городского округа проведены межведомственные профилактические мероприятия и акции: комплексное оперативно-профилактическое мероприятие «Безопасное детство», оперативно-профилактические мероприятия «Безнадзорные дети», «Подросток-Семья», «Игла», межведомственная профилактическая акция «Здоровье – твоё богатство», комплексное информационно-профилактическое мероприятие «Внимание - дети!», «Единый день безопасности детей», «Маленький пассажир – большая ответственность!», «Безопасный двор», «Безопасность» и др.

Проведено 23 профилактические операции, направленные на предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений, угрожающих безопасности движения на объектах транспорта, в частности трейнсерфинга и граффити.

Кроме того, в рамках реализации Комплексного плана Комиссии на 2021 год - проведено 629 межведомственных Дней профилактики с участием членов комиссии, Комитета по образованию, Комитета социального развития спорта и молодежной политики, Комитета по культуре и туризму, Центральной районной больницы, ОУУП и ПДН МУ МВД России «Раменское», ОГИБДД МУ МВД России «Раменское», ПДН ЛУ МВД России на ст. Люберцы. Учитывая особенности восприятия информации современными подростками, использовался новый подход к самой форме организации профилактических мероприятий: квесты, викторины, демонстрация видеороликов, мониторинг общения несовершеннолетних в социальных сетях.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в 2020 году комиссией проведено 36 (АППГ-40) заседаний, из них 12 внеочередных (АППГ – 15). Рассмотрено 33(АППГ- 31) целевых вопроса по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних. По итогам рассмотрения субъектам системы профилактики дано 117 поручений, с указанием ответственных лиц и сроков исполнения, из них в полном объеме исполнено 109. Заседания комиссии проводились в режиме онлайн конференции, с личным участием несовершеннолетних и семей.

В 2021 году на рассмотрение Комиссии поступило 297 (АППГ- 310) материалов об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними. Вынесено 212 (АППГ-206) постановлений о назначении административного наказания. Из них: по ч.1 ст.20.1 КоАП РФ –2 (АППГ -1), по ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ – 74 (АППГ – 61), по ст. 20.21 КоАП РФ – 13 (АППГ – 4), по ст.6.24 КоАП РФ – 85 (АППГ -73), иные статьи КоАП РФ – 38(АППГ -67), в том числе в отношении несовершеннолетних из числа детей – сирот, детей

оставшихся без попечения родителей – 7 (АППГ -8). Значительно снизилось количество несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности за нарушение ФЗ№15 от 23.02.2013 года «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

По итогам рассмотрения административных материалов в отношении несовершеннолетних, комиссией направлено четыре Представления в МУ МВД России по МО об устранении нарушений административного законодательства, за нарушение сроков направления административных материалов, на три из них получены ответы о принятых мерах. Следует отметить, что качество материалов об административных правонарушениях снизилось, комиссией вынесено 56 (АППГ-35) определений о возвращении протокола и других материалов дела об административном правонарушении на доработку.

За отчетный период комиссией организовано проведение индивидуальной профилактической работы в отношении 340 несовершеннолетних (АППГ - 232), из них в возрасте до 14 лет – 57 (АППГ – 47), в возрасте от 14 – 16 лет - 91 (АППГ – 61), старше 16 лет – 192(АППГ - 108), учащихся общеобразовательных организаций – 152 (АППГ – 99), студенты профессиональных образовательных организаций – 162 (АППГ 116), студенты ВУЗов – 10 (АППГ – 5), не работающих и не учащихся – 12 (АППГ - 8), работающих – 4 (АППГ – 4).

Основаниями организации и проведения индивидуальной профилактической работы явились:

- безнадзорность, беспризорность – 7 (АППГ – 10);
- употребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, одурманивающих веществ 4 (АППГ- 1);
- употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции – 67 (АППГ - 93;
- совершение правонарушения, повлекшее применение мер административной ответственности – 215 (АППГ – 187);
- совершение правонарушения до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность – 24(АППГ – 61);
- совершение общественно опасного деяния и не подлежащих уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность – 27 (АППГ – 20);

С целью осуществления контроля за исполнением постановлений комиссии об организации индивидуальной профилактической работы, управлением по делам несовершеннолетних ежеквартально проводится анализ их исполнения, соблюдения сроков предоставления, полнота и актуальность предоставленных сведений. Результаты заслушиваются на заседании комиссии. По итогам рассмотрения в 2021 году направлено 8 информации в субъекты системы профилактики, допустивших нарушение сроков исполнения постановлений Комиссии, а также по фактам формального подхода к исполнению поручений.

Профилактика семейного неблагополучия является одним из приоритетных направлений работы по предупреждению преступности и безнадзорности несовершеннолетних. С целью повышения эффективности работы по профилактике преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, налажено взаимодействие с субъектами системы

профилактики и незамедлительное реагирование на все проблемные вопросы по линии семьи и несовершеннолетних. Дети-потерпевшие в первую очередь нуждаются в оказании психотерапевтической и социальной помощи. В большинстве случаев преступления, в том числе против жизни и здоровья, совершаются в отношении детей из неблагополучных семей, где ослаблен контроль за поведением ребенка, нарушены детско-родительские отношения и неблагополучные родители не могут принять адекватных мер по реабилитации ребенка.

Согласно анализу преступлений в отношении несовершеннолетних, многие из них стали возможны в связи с бесконтрольным использованием сети интернет. Комиссией принято решение организовать проведение конкурса «Кибервызов» по созданию социальной рекламы, направленной на повышение информационной безопасности и цифровой грамотности несовершеннолетних. Рост количества преступлений в отношении несовершеннолетних обусловлен значимым количеством уголовных дел направленных в суд, по признакам состава преступления предусмотренного ст. 157 УК РФ (неуплата родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей). Зафиксировано 2 факта жестокого обращения с несовершеннолетними детьми со стороны родителей, по данным материалам проведены тщательные проверки на предмет выявления состава ст. 156 УК РФ. Материалы рассматриваются совместно с помощником прокурора, по обоим фактам были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, по одному из которых в отношении законного представителя составлен административный протокол по ст. 6.1.1 КРФоАП, по второму факту отказной материал вынесен с отменой, назначено СМЭ, по результатам заключения в отношении виновного лица будет принято соответствующее решение.

Ведется разъяснительная работа с сотрудниками образовательных организаций, специалистами здравоохранения. Разъясняется необходимость своевременного информирования о выявленных фактах телесных повреждений, психических отклонений, изменений в поведении детей. Ведется профилактическая работа с родителями, информация размещается в социальных сетях и родительских чатах в мессенджерах.

27.02. 2020 комиссией утвержден комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Раменском городском округе. В рамках реализации комплекса мер, в мае 2021 на базе МОУ "Центр диагностики "Диалог" организовано проведение онлайн конкурса социальной рекламы "Телефон доверия для меня и моих друзей». Кроме того, школьными психологами проведено дистанционное анкетирование родителей школьников с целью выявления потребности в психологической помощи и информировании о различных видах оказываемой детям и их родителям психологической помощи. Участие в опросе приняли 12348 несовершеннолетних, которые также проинформированы о возможности получения психологической помощи по единому общероссийскому телефону доверия и оказания психологической помощи и поддержки детям, подросткам и их родителям.

В апреле 2021 года изготовлено 200 информационных магнитов, содержащих номер общероссийского детского телефона доверия, которые в последующем размещены в местах концентрации молодежи, в том числе в сети розничных продуктовых магазинов, а также на социально значимых объектах

образования, здравоохранения и др.

В 2021 году на территории городского округа произошло 7 завершённых суицидов (АППГ- 1), по данным фактам были возбуждены уголовные дела по признакам состава преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 110 УК РФ, по факту обнаружения трупа несовершеннолетнего. Каждый случай рассмотрен на заседании Комиссии.

В связи со сложившейся обстановкой в июле на заседании Комиссии повторно рассмотрен целевой вопрос «Об организации работы по профилактике суицидальных явлений среди несовершеннолетних, меры профилактики, направленные на их предупреждение». По итогам рассмотрения субъектам системы профилактики дано 17 поручений, с указанием сроков их исполнения. При проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете, обращено внимание на наличие различного рода телесных повреждений у подростков, проводятся дополнительные беседы, направленные на установление интересов, занятости, круга общения несовершеннолетних, в том числе в социальных сетях.

При проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете, обращено внимание на наличие различного рода телесных повреждений у подростков, проводятся дополнительные беседы, направленные на установление интересов, занятости, круга общения несовершеннолетних, в том числе в социальных сетях.

Работа в данном направлении может быть более эффективной, однако многие родители попустительски относятся к рекомендациям комиссии и психологов, не желают посещать врача психиатра, переживают, что в будущем это негативно скажется на биографии ребенка, в полной мере не осознают последствий не оказания своевременной помощи. С 15 летнего возраста необходимо согласие подростка на лечение, что тоже препятствует своевременному получению помощи специалистов. Поручения субъектов системы профилактики носят рекомендательный характер, ответственность за неисполнение не предусмотрена.

В течение 2020 в Комиссию поступило 289 обращений, 158 по электронной почте, 46 посредством МСЭД, 37 – личные обращения, 48 на телефон круглосуточной Горячей линии «Дети в беде». От граждан поступило 192 обращения, 97 – из организаций.

Обращения носят различный характер: неблагополучие в семье, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей законными представителями - 50%; семейные конфликты – 35%; оказание помощи по вопросам оформления документов, защита имущественных прав – 12%. С целью проверки поступающей информации о неблагополучии и жестокого обращения с несовершеннолетними членами комиссии осуществлено 274 (АППГ – 256) выезда в семьи.

По всем обращениям заявителям даны консультации, разъяснены способы и средства защиты прав детей, оказано содействие в восстановлении нарушенных прав. Для проведения проверок и принятия мер другими государственными органами направлено 37 заявлений.

Анализ показал, что 35% процентов обращений о неблагополучии в семьях не подтвердились, причиной сообщения о неблагополучии в той или иной семье часто становится конфликт с соседями, неприязненные отношения с

родственниками, и используются с целью манипуляции.

Учитывая эпидемиологическую обстановку, юридическая консультация граждан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних проводилась в онлайн режиме, в том числе посредством электронной почты, видеоконференций. Сотрудниками управления по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Управление) обеспечено круглосуточное функционирование телефона горячей линии «Дети в беде». Оказано 193 консультации по вопросам защиты прав и интересов детей в различных сферах.

Заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав включен в состав комиссии по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, жилыми помещениями.

За отчетный период Комиссией организована профилактическая работа в отношении 12 несовершеннолетних, имеющих систематические пропуски занятий в общеобразовательных организациях по неуважительным причинам. Комиссией подготовлено и направлено в суд 11 исковых заявлений «Об обязанности родителей принять меры по продолжению обучения и получения их ребенком основного общего образования», требования удовлетворены судом в полном объеме, исполнительные листы направлены в ССП.

В рамках реализации порядка осуществления деятельности по раннему выявлению случаев нарушения прав и законных интересов детей и оказанию помощи семьям в вопросах защиты прав и законных интересов детей, комиссией рассмотрено 7 (АППГ-10) сообщений о выявлении нарушений прав ребенка. По всем сообщениям осуществлен выезд рабочей группы, сообщения рассмотрены на заседании Комиссии. За отчетный период открыт один случай нарушения прав ребенка, утвержден план работы с семьей. По одному из выявленных случаев работа продолжена в рамках Федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", родители привлечены к административной ответственности по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ. В 8 случаях информация о нарушении прав детей не подтвердилась.

В 2021 году по актам беспризорного и безнадзорного сотрудниками полиции выявлено 21(АППГ-23) несовершеннолетних, в целях оперативного решения вопроса по их жизнеустройству проведено 12 внеочередных заседаний комиссии. Благодаря проведенной работе 22 ребенка вернулись в кровную семью, один переведен в учреждение для детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей.

Благодаря поддержке общественной организации «ПВО» и меценатов удалось помочь 11 семьям, в которых воспитывается 25 несовершеннолетних, оказать своевременную поддержку в кризисной ситуации, избежать помещения детей в социально-реабилитационный центр.

В 2021 году на рассмотрение Комиссии поступило 1080 (АППГ-824) материалов об административных правонарушениях, совершенных родителями, возросло число граждан привлеченных к ответственности повторно, что обусловлено строгим контролем со стороны органов и учреждений системы профилактики при проведении индивидуальной работы с семьями.

В отношении родителей (законных представителей) Комиссией вынесено 575 (АППГ-595) постановлений о назначении административного наказания по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ из них: в виде предупреждения – 204 (АППГ -231), в виде

штрафа – 371 (АППГ - 374). Выявлен 1 факт вовлечения родителями несовершеннолетних детей в употребление алкогольных напитков по ч. 2 ст. 6.10 КоАПРФ (АППГ - 1) и 7 факта вовлечения в употребление табачной продукции по ч. 2 ст. 6.23 КоАПРФ, родители привлечены к административной ответственности.

По итогам рассмотрения материалов в отношении законных представителей по решению комиссии в суд направлено 11 исковых заявлений: об ограничении в родительских правах - 3, о лишении родительских прав – 8, 6 из которых удовлетворены судом в полном объеме. Членами Комиссии принято участие в 92 судебных заседаниях с целью защиты прав и интересов детей.

Учитывая сложившуюся эпидемиологическую обстановку, контроль за семьями, состоящими на контроле субъектов системы профилактики в 70% случаев осуществлялся на дому, посещено более 450 семей и 670 подростков воспитывающихся в них.

За отчетный период 192 (АППГ – 208) семей, в которых воспитывается 310 детей, признаны комиссией находящимися в социально опасном положении. Всего за текущий период профилактическая работа проводилась с 623 (АППГ – 621) семей, из них в отношении 196 семей индивидуальная профилактическая работа прекращена (по причине улучшения ситуации – 149 (АППГ-130). На конец отчетного периода на профилактическом учете состоит 427 семей.

Комиссией разработана карта ресурсов Раменского городского округа, которая регулярно актуализируется и активно используется при организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними. С целью расширения спектра помощи семьям ежегодно проводится мониторинг некоммерческих социально-ориентированных организаций, общественных организаций, благотворительных фондов, меценатов, общественных деятелей, волонтеров и добровольцев, коммерческих предприятий, осуществляющих деятельность по организации досуговой занятости несовершеннолетних, либо оказывающих услугу культурного просвещения, в том числе осуществляющих свою деятельность и за пределами Раменского городского округа.

При поддержке меценатов, общественных организаций, благотворительных фондов и волонтеров проведены благотворительные акции: «Мы идем к Вам!», «Будь Здоров!», «Добрый шкафчик», «Собери ребенка в школу», «Я и моя семья», «7Я», «Семейная фотосессия», «Уютный дом», «Новогоднее чудо».

Благодаря организованной и слаженной работе, собрано более 440 наборов, в состав которых вошли продукты первой необходимости, адаптированные к возрасту детей, в том числе детское питание и средства гигиены. 62 семьи обеспечены средствами индивидуальной защиты, которые позволили снизить риск заболевания COVID – 19. Обеспечено лечение 11 родителей от алкогольной зависимости с проведением курса пролонгированного лечения, с целью предотвращения запойных состояний. Это позволило стабилизировать обстановку в 9 семьях, в которых воспитывается 21 ребенок. Школьной и спортивной формой обеспечено 87 подростков. Помощь в бытовом устройстве получили 59 семей (мебель, бытовая техника).

30.11.2020 на заседании Комиссии утвержден план по повышению эффективности деятельности и межведомственному взаимодействию субъектов системы профилактики Раменского городского округа по профилактике

социального сиротства на 2021 год., который в настоящее время исполнен в полном объеме.

2.2. Подраздел. Информация о координации деятельности органов системы профилактики по предупреждению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению, устранению причин и условий, им способствовавших.

Межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике и пресечению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, выявлению, разобщению и переориентации подростковых и смешанных групп преступной направленности осуществляется:

- в соответствии с Комплексным планом мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав в Раменском городском округе;
- муниципальной программой Раменского городского округа Московской области «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения» подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений», запланированных на 2020 и 2021 год.

Ежемесячно на заседании Комиссии в рамках Оперативного штаба сверяются данные о несовершеннолетних, совершивших преступления, в том числе состоящих на учете за употребление алкогольных напитков, наркотических и токсических веществ. Определенную сложность в работе по данному направлению вызывает необходимость соблюдения медицинской тайны.

По итогам 12 месяцев 2021 года в Раменском городском округе наблюдается рост подростковой преступности на 123,1 %, а именно в текущем периоде окончено производство и направлено в суд 29 уголовных дел по преступлениям, совершенным несовершеннолетними (АППГ-13). При этом следует отметить, что из общего количества преступлений 27 – это преступления прошлых лет (2018 – 7, 2019 – 14, 2020 – 6) и только 2 были совершены в 2021 году (ст. 158 ч. 3 УК РФ – 1, ст. 162 ч. 2 УК РФ). Особо тяжких - 3 (АППГ-1), из них: ст. 228.1 УК РФ - 2, ст. 111 ч. 3 УК РФ - 1; тяжких 6 (АППГ - 0), из них: 161 ч. 2 УК РФ - 3, ст. 162 ч. 2 УК РФ - 1, ст. 158 ч. 3 - 2. Против собственности совершено всего – 24 (АППГ-11), из них: разбои 1 (АППГ-0); грабежи 4 (АППГ-0); вымогательство 1 (АППГ-0); кражи 18 (АППГ-11); - наркопреступления 2 (АППГ-0). Рост имущественных преступлений обусловлен тем, что подростки, совершившие данные преступления воспитываются в семьях с низким материальным достатком, а также в семьях, где контроль со стороны родителей за детьми недостаточный и их занятость родителями не обеспечена. Из 29 преступлений совершено в группах с участием несовершеннолетних всего 21 (АППГ-8), из них в группах со взрослыми 9 (АППГ-5). Раскрыто преступлений по ст. 150 УК РФ - 0 (АППГ-3). Вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 150 УК РФ в отношении взрослых граждан по 9 совершенным групповым преступлениям с участием несовершеннолетних в СО СК по г. Раменское не рассматривался, в связи с тем, что оба несовершеннолетних участника данных преступлений являлись их организаторами.

Число несовершеннолетних, привлеченных к ответственности за совершение преступлений за 12 месяцев 2021 года – 22, АППГ – 15. Из общего числа участников 13 являются местными жителями (из них 10 не охвачены организованными формами досуга), 8 иногородние. Из 8 иногородних участников преступлений 1 является жителем Воскресенского р-на М.О., состоящий на учете в ПДН как условно-осужденный), который совершил на территории обслуживания МУ МВД России «Раменское» 15 преступлений имущественного характера – кражи, в том числе в группе со взрослыми – 8 (2018 – 7, 2019–7, 2020 –1). Мера пресечения в виде ареста в отношении несовершеннолетнего следственными органами не избиралась.

Также из общего числа участников преступлений 10 состоящих на учете в ПДН, из которых 7 местные жители, 3 иногородних.

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в указанном периоде 2021 года (по возбужденным уголовным делам) сократилось на 71,4 % и составило 4 (АППГ – 14), из них: по ст. 162 УК РФ -1, по ст. 158 УК РФ - 2, ст. 163 УК РФ – 1. Из общего количества групповых преступлений – 3 (АППГ – 5), в группе со взрослыми лицами – 1 (АППГ–3). Количество участников преступлений– 5, из них 4 иногородние (2 из которых состоят на учете в ПДН МУ МВД России «Люберецкое»).

На заседании Комиссии принято решение усилить работу по разобщению групп подростков склонных к совершению преступлений, антиобщественных действий, увеличить количество рейдов по местам концентрации молодежи, в том числе в вечернее и ночное время. В течение отчетного периода совместно с сотрудниками МУ МВД России «Раменское» организована отработка жилого сектора, проверены места концентрации молодежи (бары, автостанции, железнодорожные платформы, подъезды, подвалы и др. места возможного нахождения несовершеннолетних) в целях выявления лиц, употребляющих наркотические средства, а также фактов их хранения и сбыта. Реализован дополнительный комплекс мер по выявлению и раскрытию преступлений по фактам вовлечения несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность. Продолжена практика проведения локальных рейдовых мероприятий по проверке мест концентрации молодежи с целью выявления несовершеннолетних правонарушителей и установлению лиц, вовлекающих их в противоправную деятельность, в которых принимают участие УУП, ОБ ППСП, сотрудники оперативных подразделений МУ МВД и представители субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. За 12 месяцев 2021 года проведено 417 указанных мероприятий.

Выявлено 3 факта употребления несовершеннолетними (обучающимися Раменского колледжа) наркотических средств, из них 2 иногородними (составлены административные протоколы по ст. 6.9 КоАП РФ). Фактов распространения наркотиков несовершеннолетними в отчетном периоде не выявлено.

Значительная работа по профилактике правонарушений с несовершеннолетними проводится в образовательных организациях. За 12 месяцев 2021 года проведено 595 лекций и бесед об уголовной и административной ответственности, в том числе по противодействию экстремизма в молодежной среде – 313, об ответственности за участие в

незаконном обороте наркотиков и потребления наркотических и психотропных веществ – 83. К работе по профилактике правонарушений несовершеннолетних привлекаются представители отрядов «Юнармии», совместно с которыми проводятся профилактические мероприятия в образовательных организациях, направленные на формирование у учащихся культурных, духовных и моральных ценностей, популяризации здорового образа жизни. В отчетном периоде во взаимодействии с «Юнармией» проведено 28 мероприятий указанной направленности.

Особое внимание уделяется категории несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета субъектов системы профилактики, профилактическая работа проводится в соответствии с требованиями нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Комиссии. В индивидуальной работе с подростками широко используются такие методы, как профилактические беседы, собеседование с представителями общественности, отвечающими за работу по их перевоспитанию; проверки по месту жительства, учебы, работы; контроль за поведением несовершеннолетних, состоящих на учете, со стороны сотрудников ОУР, участковых уполномоченных полиции, патрульно-постовой службы, общественности; проверка их занятости в вечернее и ночное время; вовлечение подростков в организованные формы досуга, общественно полезную занятость и др.

При организации индивидуальной профилактической работы с данными несовершеннолетними и их семьями субъекты системы профилактики столкнулись с определенными сложностями, законные представители подростков на контакт не шли и не были готовы действовать в тандеме с органами и учреждениями профилактики. Не следовали полученным рекомендациям, не посещали консультации и занятия с психологами, не обеспечили занятость детям, не осуществляли надлежащий контроль за ними, привлекались к административной ответственности за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по ч.1 ст.5.35 КоАП РФ.

Надо отметить, что уровень подростковой преступности на территории городского округа мог бы быть ниже, в случае применения к лицам, состоявшим на профилактических учетах на момент совершения преступлений, эффективных мер воздействия. Например, при совершении подростком повторного преступления не применяется такая мера как домашний, либо реальный арест, ходатайства Комиссии об изменении меры пресечения не удовлетворяются.

Профилактика семейного неблагополучия является одним из приоритетных направлений работы по предупреждению преступности и безнадзорности несовершеннолетних. С целью повышения эффективности работы по профилактике преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, налажено взаимодействие с субъектами системы профилактики и незамедлительное реагирование на все проблемные вопросы по линии семьи и несовершеннолетних. Дети-потерпевшие в первую очередь нуждаются в оказании психотерапевтической и социальной помощи. В большинстве случаев преступления, в том числе против жизни и здоровья, совершаются в отношении детей из неблагополучных семей, где ослаблен контроль за поведением ребенка, нарушены детско-родительские отношения и неблагополучные родители не могут принять адекватных мер по реабилитации ребенка.

Согласно анализу преступлений в отношении несовершеннолетних, многие из них стали возможны в связи с бесконтрольным использованием сети интернет. Комиссией принято решение организовать проведение конкурса «Кибервызов» по созданию социальной рекламы, направленной на повышение информационной безопасности и цифровой грамотности несовершеннолетних. Рост количества преступлений в отношении несовершеннолетних обусловлен значимым количеством уголовных дел направленных в суд, по признакам состава преступления предусмотренного ст. 157 УК РФ (неуплата родителем без уважительных причин средств на содержание несовершеннолетних детей). Зафиксировано 2 факта жестокого обращения с несовершеннолетними детьми со стороны родителей, по данным материалам проведены тщательные проверки на предмет выявления состава ст. 156 УК РФ. Материалы рассматриваются совместно с помощником прокурора, по обоим фактам были вынесены постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, по одному из которых в отношении законного представителя составлен административный протокол по ст. 6.1.1 КРФоАП, по второму факту отказной материал вынесен с отменой, назначено СМЭ, по результатам заключения в отношении виновного лица будет принято соответствующее решение.

С целью повышения эффективности работы по профилактике преступлений и правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, налажено взаимодействие с субъектами системы профилактики и незамедлительное реагирование на все проблемные вопросы по линии семьи и несовершеннолетних. Дети-потерпевшие в первую очередь нуждаются в оказании психотерапевтической и социальной помощи. В большинстве случаев преступления, в том числе против жизни и здоровья, совершаются в отношении детей из неблагополучных семей, где ослаблен контроль за поведением ребенка, нарушены детско-родительские отношения и неблагополучные родители не могут принять адекватных мер по реабилитации ребенка.

На учете комиссии состоит 6 граждан осужденных по ст.228 УК РФ, имеющих отсрочку наказания, до достижения детьми 14 летнего возраста. Данные граждане ежемесячно контролируются по месту жительства, являются в УДН и ЗП для проведения профилактических бесед.

В целях предупреждения противоправных деяний со стороны несовершеннолетних, сотрудниками ПДН МУ МВД России «Раменское» во взаимодействии с членами комиссии проведено 428 специализированных рейдов по профилактике правонарушений несовершеннолетних, в ходе которых за различные нарушения в территориальные подразделения МУ МВД России «Раменское» доставлено 877 несовершеннолетних (АППГ - 874).

Надо отметить, что уровень подростковой преступности на территории городского округа мог бы быть ниже, в случае применения к лицам, состоявшим на профилактических учетах на момент совершения преступлений, эффективных мер воздействия. Например, при совершении подростком повторного преступления не применяется такая мера как домашний, либо реальный арест, ходатайства Комиссии об изменении меры пресечения не удовлетворяются.

Члены комиссии приняли активное участие в проведении Антинаркотического месячника, основной целью которого являлось повышение уровня осведомлённости граждан и подростков о негативных последствиях

немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте. В течение года проведено 23 мероприятия, направленных на профилактику наркомании, токсикомании, алкоголизма и табакокурения, выявление фактов вовлечения несовершеннолетних в потребление алкогольной и табачной продукции, распространения и потребления наркотических веществ, предупреждение токсикомании в подростковой среде.

На сайтах образовательных организаций и сайтах субъектов профилактики размещены социальные видеоролики и тематические материалы.

В рамках профилактической работы, на территории Раменского городского округа реализуется муниципальная программа Раменского городского округа Московской области «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения».

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, привлеченными в качестве подозреваемых (обвиняемых) следственными органами МВД РФ, организовывается с момента поступления информации в Комиссию. Устанавливаются причины, способствовавшие совершению или участию несовершеннолетнего в преступлении (влияние компании, отсутствие контроля со стороны родителей, неблагополучная обстановка в семье), проводится обследование жилищно-бытовых условий. Поступившая информация рассматривается на ближайшем заседании Комиссии, утверждается постановление об организации индивидуальной профилактической работы с подростком. Поручения субъектам системы профилактики безнадзорности и правонарушений максимально конкретизированы, установлены сроки их исполнения.

Обеспечение организованными формами занятости в свободное от учебы время несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, стоит на особом контроле комиссии. В апреле, в рамках подготовки летней оздоровительной кампании на заседании комиссии рассмотрен вопрос организации летней занятости несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета в субъектах системы профилактики, заслушана информация отдела образования, отдела социальной защиты населения, центра занятости населения, Комитета по культуре и туризму.

В период пандемии 32 подростка, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении, получили помощь по подготовке докладов и презентаций.

На территории Раменского городского округа работу с молодежью, под руководством Председателя Комитета по спорту и молодежной политике, осуществляет «Раменский молодежный центр», концентрирующий различные молодежные клубы и объединения. Постановление Комиссии об организации индивидуальной профилактической работы содержит подробную информацию о подростке (дата рождения, место жительства, контакты для связи с подростком и его законным представителем) и направляется в Раменский молодежный центр. Первое звено проведения индивидуальной работы - это доведение до сведения подростка информации о запланированных культурно-массовых мероприятиях на территории г.о., обязательно учитывается территориальная удаленность места жительства подростка. Исходя из полученных сведений и интересов ребенка, его направляют в молодежное объединение, информируют о месте проведения и расписании занятий/мастер-классов, предоставляется контактный номер

телефона специалиста, непосредственно проводящего занятие/мероприятие/мастер-класс. Законные представители, в обязательном порядке, информируются о предложенных подростку мероприятиях, времени и месте их проведения, с целью осуществления надлежащего контроля. В случае необходимости оказывается помощь в получении медицинских справок для посещения спортивных клубов или поездок в лагерь.

В летний период времени, подросткам от 14 до 18 лет предложен вариант временного трудоустройства в трудовые бригады. В процессе труда также ведется индивидуальная профилактическая работа, осуществляется контроль за подростком, его занятостью и интересами, разъясняются основы административного, уголовного и трудового законодательства. На территории Раменского г.о. функционируют: «Школа актива», «Школа спортивного волонтера» и др.

На территории Раменского г.о. в 1996 году создан и действует по сей день военно-спортивный клуб «Тайфун». В его программу входит: военно-строевая подготовка, ориентирование на местности, работа с различными видами связи и GPS-навигацией, переправа через водоемы и пейнтболл. Строгая дисциплина и атмосфера военно-патриотического воспитания положительно влияют на нравственное воспитание ребят, развитие навыков самоконтроля. В летнее время на базе клуба организовано проведение профильных смен.

Анализируя деятельность по вовлечению подростков в культурно-массовые мероприятия, работу молодежных клубов, объединений необходимо отметить, что мероприятия в формате онлайн пользуются большей популярностью в течении учебного года, так как позволяют сэкономить время, затрачиваемое на дорогу, также влияет нагрузка в образовательных учреждениях. С наступлением тепла подростки предпочитают активный спортивный досуг. Положительная динамика по вовлечению достигается путем систематической совместной деятельности специалистов с несовершеннолетними т.к. в подростковом возрасте необходим личностный контакт. Проведение выездных мероприятий (Школа актива, Тайфун) длительные мероприятия/сборы на базе спортивных учреждений (Школа спортивного волонтера) и летнее трудоустройство способствуют близкому, «живому» общению с несовершеннолетним, дают возможность его вовлечения в общественно-полезную деятельность.

Срок проведения профилактической работы с несовершеннолетними и семьями индивидуален и зависит от соблюдения ими норм действующего законодательства. Решение о снятии с профилактического учета по исправлению принимается коллегиально на основании материалов, подтверждающих факт исправления подростка либо факт нормализации обстановки в семье.

2.3. Подраздел. Просветительная деятельность, взаимодействие с институтами гражданского общества.

В рамках проведения просветительской работы, субъектами системы профилактики Раменского городского округа в 2020 году в образовательных учреждениях проведено 7433 профилактических мероприятия для несовершеннолетних, в том числе в формах: бесед и лекций - 262, классных часов - 1491, «круглых столов» - 58, конкурсов, викторин, демонстрации презентаций и тематических фильмов и др. Благодаря нестандартным подходам в проведении

профилактической работы подростки проявляют большую заинтересованность и внимание к тематике, охотно идут на контакт, вступают в дискуссии, проявляют фантазию, логически мыслят, в результате чего лучше запоминают преподносимую информацию.

Так, например, с целью всестороннего освещения вопроса предупреждения травмирования и гибели несовершеннолетних, повышения правовой грамотности подростков, Комиссией совместно с представителями МУ «РамСпас», подразделения отдела надзорной деятельности по Раменскому району УНД и ПГ ГУ МЧС России по Московской области, ОГИБДД МУ МВД России «Раменское», линейного отдела полиции на ст. Москва – Казанская, регулярно проводятся мероприятия с привлечением специальной техники для наглядной демонстрации приемов работы пневмокожухов, применяющихся в чрезвычайных ситуациях, а также механизмов подачи воды по специальной системе.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Московской области разработаны методические рекомендации по порядку блокирования информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, распространяемой в сети «Интернет». Данный материал активно используется при проведении профилактических мероприятий, с целью повышения медиа грамотности населения.

Организовано проведение конкурса социальной рекламы «Моя жизнь — БЕЗОпасности!», направленного на предупреждение совершения несовершеннолетними правонарушений, преступлений, общественно - опасных деяний, приобщение к здоровому образу жизни. Работы участников конкурса размещены в сети интернет, на официальной страничке комиссии.

2.4. Подраздел. Дополнительная информация.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляет сбор, изучение и обобщение материалов по фактам гибели и травматизма детей на территории Раменского городского округа, проводит систематическую работу, направленную на анализ причин и условий, способствующих травматизму и гибели детей, а также разработке мер профилактики данных явлений. С целью повышения эффективности профилактической работы, ежегодно на заседаниях Комиссии рассматривается вопрос «О состоянии и мерах по профилактике гибели, травматизма, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на транспорте» с целью координации субъектов системы профилактики.

В текущем году проведено 63 « Дня профилактики» в ООУ и МДОУ городского округа, обновлены информационные материалы в уголках безопасности дорожного движения, а также скорректированы паспорта дорожной безопасности и схемы безопасного перемещения юных пешеходов по маршруту «дом-школа-дом», в том числе с помощью визуализации участия в дорожном движении на специальном трейлере Junior Campus @juniorcampus_ru. В ходе мероприятий распространяются тематические буклеты, листовки, световозвращающие элементы. Учитывая эпидемиологическую обстановку многие мероприятия изменили формат проведения и прошли в режиме видеоконференций. На территории округа на базе общеобразовательных учреждений функционирует школа «Юный инспектор Дорожного движения», с

каждым годом растет количество образовательных учреждений имеющих свой отряд ЮИД (юные инспектора дорожного движения).

Комиссией совместно с представителями Государственной инспекции по маломерным судам, отделом надзорной деятельности и профилактической работы по Раменскому г.о. ГУ МЧС России по МО и участковой социальной службы проведено 10 рейдов по озерам, расположенным в городской черте, а также по стихийным пляжам и туристическим стоянкам на берегах Москвы-реки. В ходе указанных рейдовых мероприятий проведены профилактические беседы с разъяснениями правил безопасности на водоемах, а также вручены тематические буклеты.

С целью недопущения гибели детей на пожарах проведено 92 рейда «Скажем пожарам – «нет!»» по профилактике пожаров в квартирах и жилых домах с печным и газовым отоплением. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с сотрудниками отдела надзорной деятельности по Раменскому району, представителями Раменского районного отделения «Всероссийское добровольное пожарное общество» посетили 382 семьи, состоящие на учете субъектов системы профилактики. В ходе рейдов 203 помещения оборудованы дымовыми пожарными извещателями, 90 - огнетушителями.

II. Раздел Заключительная часть. Основные выводы о результатах мероприятий по профилактике.

Меры, принимаемые органами и учреждениями системы профилактики Раменского городского округа, по предотвращению правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2021 году показали свою эффективность, что подтверждается сохранением стабильной ситуации по состоянию детской безнадзорности, правонарушений и преступлений, в том числе в отношении несовершеннолетних.

Организована систематическая профилактическая работа по предупреждению преступлений против несовершеннолетних и профилактике детского травматизма, безопасности несовершеннолетних в сети интернет.

С учета субъектов системы профилактики в связи с исправлением снято 363 несовершеннолетних.

Введенные ограничения на проведение массовых мероприятий, не позволили в полной мере обеспечить организованный досуг несовершеннолетних, в том числе в летний период. Многие мероприятия прошли в режиме онлайн, что сократило персональное общение, так необходимое при работе с подростками.

Основной проблемой неблагополучия семей является алкогольная зависимость и как следствие аморальный образ жизни, проблемы трудоустройства, отсутствие средств на продукты, одежду и другие необходимые принадлежности для несовершеннолетних детей, режим вынужденной самоизоляции усугубил ситуацию. Комиссией принято решение активизировать деятельность по привлечению к работе с семьями НКО благотворительных фондов, меценатов, общественных организаций. Помощь получили 71 % семей, состоящих на учете комиссии, что способствовало нормализации обстановки в 125 семьях.

Несмотря на сложившуюся эпидемиологическую ситуацию в стране, дистанционное обучение в школах, работу многих организаций по удаленной

схеме, задачи поставленные Комиссией выполнены.

В анализируемом периоде постановления Комиссии заинтересованными лицами, в судебном порядке не обжаловались, Раменской городской прокуратурой не опротестовывались.

Председатель комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
Раменского городского округа
Московской области



О.Б.Егорова